

Hollola

Päätös maa-ainesluvan ja ympäristöluvan yhteislupahakemuksesta, maa-aineksen otto, louhinta ja murskaus, Hollolan kunta, 98-409-6-17 (Rahtiristeys) ja 98-895-12-1 (Vt 12)

HOLDno-2022-402

ASIA

Päätös maa-aineslain (555/1981) 4 §:n mukaisesta maa-ainesten ottamislupahakemuksesta sekä ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta. Yhteislupaa on haettu yhdellä lupahakemuksella ja asia ratkaistaan yhdellä päätöksellä (MAL 4 a § ja YSL 47 a §). Päätös sisältää ratkaisun toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §).

Hakija

Hollolan kunta
PL 66
15871 Hollola

Toiminnan yhteyshenkilö:

Sauli Tiensuu – Hollolan kuntatekniikan päällikkö
puh. 044 7801 721
sähköposti: sauli.tiensuu@hollola.fi

Toiminta ja sen sijainti

Hakemus koskee maa-aineksen ottoa ja louhintaa sekä murskausta kiviainekselle. Toiminta sijoittuu Hollolan kunnan Paassillan yritysalueelle kiinteistöille 98-409-6-17 (Rahtiristeys) ja 98-895-12-1 (Vt12). Ottamisalueen pinta-ala on 5,4 ha ja koko suunnitelma-alueen pinta-ala 8,4 ha. Lupaa haetaan 10 vuodeksi. Todellinen toteuttamisaika esirakentamiselle on noin 2-3 vuotta. Alue tasataan ottamisen jälkeen tulevaa asemakaavan mukaista käyttöä varten. Kokonaisottomääräksi haetaan 190 000 m³tr ja keskimääräinen vuotuinen ottomäärä on 91 908 t.

Alueella ei ole aikaisempaa kiviainestoimintaa.

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Maa-aineslain (555/1981) 1 §:n ja 4 §:n mukaan kiven, soran, hiekan, saven ja mullan ottamiseen pois kuljetettavaksi taikka paikalla varastoitavaksi tai jalostettavaksi tarvitaan lupa lukuun ottamatta tavanomaista kotitarvekäyttöä.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. Lain liitteen 1 taulukon 2 kohtien 7c ja 7e mukaan luvanvaraisia toimintoja ovat kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää sekä tietyille alueella sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

Maa-aineslain 4 a §:n (424/2015) ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Maa-aineslain 7 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 §:n nojalla kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee kiven louhintaa ja murskausta koskevan ympäristölupahakemuksen. Hollolassa ympäristönsuojeluviranomaisena toimii elinvoimavaliokunnan valvontajaosto.

Asian vireille tulo

Hakemus on tullut vireille 9.9.2022. Hakemusta on täydennetty 14.9.2022 ja 14.12.2022. Lisäksi hakija on muuttanut hakemusta 17.3.2023 saapuneessa vastineessaan.

Hakemus sisältää seuraavat hakemusasiakirjat:

- Maa-aineslupan ja ympäristölupan yhteiskäsittelyhakemus, rev.A 8.12.2022, saap. 14.12.2022
- Liite 1. Lainhuutotodistukset, saap. 9.9.2022
- Liite 2. Asutus ja muut rakennukset -kartta, saap. 9.9.2022
- Liite 3. Herkät kohteet -kartta, saap. 9.9.2023
- Liite 4. Rajanaapurit ja muut asianosaiset 500 m säteellä (luottamuksellinen), saap. 9.9.2023
- Liite 5. Pohjavesiputket, saap. 9.9.2022
- Liite 6. Luontoselvitys (Ramboll, 21.11.2027), saap. 9.9.2022
- Liite 7. Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma -lomake, saap. 9.9.2022
- Liite 8. Melumallinnus (Ramboll, 8.4.2022), saap. 9.9.2022
- Liite 9. Tiedot lähimpien naapurien kaivoista (luottamuksellinen), saap. 14.12.2022
- Piirustus 1510067250-1001 Nykytilanne ja suunnitellut toimenpiteet, saap. 14.12.2022
- Piirustus 1510067250-1002 Lopputilanne, saap. 14.12.2022
- Piirustus 1510067250-1003 Leikkaukset A-A ja 1-1, saap. 14.12.2022
- Vastine annetuista lausunnoista ja muistutuksista, sisältää muutoksen hakemukseen, saap. 17.3.2023

Aluetta koskevat luvat ja kaavoitustilanne

Alueella ei ole voimassa aikaisempia ympäristö- tai maa-aineslupia.

Alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa, mutta sitä ollaan asemakaavoittamassa. Kaava on aloitusvaiheessa ja päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 3.11. – 2.12.2022.

Alueella on voimassa Hollolan strateginen yleiskaava 2017. Alue sijoittuu yleiskaavan pääkartassa Tilaa vaativat elinkeinoalueet -merkinnän alueelle. Kaavamerkinnän määritelmänä on ”*Aluetta kehitetään teollisuuden, työpaikkojen ja muiden sellaisten toimintojen alueena, jotka edellyttävät hyviä liikenneyhteyksiä, paljon pinta-alaa rakentamiselle tai aiheuttavat lähialueella mahdollisia melu-, värinä- tai muita ympäristöhäiriöitä. ...*”

Hollolan strateginen yleiskaava 2020 ei ole vielä lainvoimainen. Alue sijoittuu strategisen yleiskaava 2020 mukaan; tilaa vaativat elinkeinoalueet (merkintä TP), työpaikat ja palvelut, joille ympäristö asettaa erityisiä vaatimuksia (merkintä TPY) ja Seudullinen vähittäiskaupan suuryksikkö tai myymäläkeskittymä valtatie eritasoliittymässä (merkintä kma) -merkkien alueelle.

Suunnitelma-alue sijoittuu Päijät-Hämeen maakuntakaavassa (lainvoimainen 14.5.2019) teollisuus- ja varastoalueeksi (merkintä T).

Ympäristövaikutusten arviointimenettely

Suunniteltuun toimintaan ei sovelleta ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

TOIMINNAN KUVAUS HAKEMUKSEN MUKAAN

Suunnitelma-alue ja sen ympäristö

Nykytila

Suunnittelualue on pinta-alaltaan 8,4 ha ja ottamisalue on 5,4 ha. Ottamisalueen itä- ja eteläpuolella on metsää. Pohjoispuolella kulkee Lahden eteläinen kehätie ja länsipuolella sijaitsee Paassillan teollisuus- ja yritysalue. Ottamisalueen kaakkoispuolella sijaitsee Salpakierto Oy:n jäteasema ja lounaispuolella Hollolan pelastusasema. Maaston korkeus ottamisalueella vaihtelee ollessaan matalimmillaan eteläosassa noin +129 m ja korkeimmillaan keskiosassa noin +138 m tasolla. Ottamisalueen ympärillä maanpinnan taso on noin tasolla +124...126.

Liikenneyhteydet

Alueelle käännytään Riihimäentieltä (Kt 54) Paassillantielle ja sitä edelleen Alumiinitalle. Ottamisalueelle rakennetaan tilapäinen tieyhteys olemassa olevalta tieltä (Alumiinitalle). Matka Riihimäentieltä ottamisalueelle on noin 500 metriä.

Kaavoitus

Maakuntakaava

Alueella on voimassa Päijät-Hämeen maakuntakaava 2014. Päijät-Hämeen maakuntakaava 2014 on saanut lainvoiman 14.5.2019. Suunnittelualue sijoittuu maakuntakaavassa teollisuus- ja varastoalueeksi merkitylle alueelle (merkintä T). Suunnittelualueen eteläpuolella sijaitsee käytöstä poistuva jätteenkäsittelyalue (merkintä EJm). Suunnittelualueen pohjoispuolelle on merkitty vähittäiskaupan kehittämisen kohdealue (merkintä kma).

Yleiskaava

Alueella on voimassa Hollolan koko kunnan Strateginen yleiskaava 2017 (098-Y19), joka on saanut lainvoiman Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 23.5.2019 (Hollolan kaupunki 2022). Aluetta ja sen lähiympäristöä koskevat seuraavat kaavamerkinnot: Tilaa vaativat elinkeinoalueet, Valtatie / uusi, Suunniteltu valtatie eritasoliittymä ja Uuden liikenneväylän yhteystarve.

Vuonna 2017 hyväksytyyn strategisen yleiskaavan päivitys on tehty vuosien 2019-2020 aikana. Strategisen yleiskaavan päivittämisen yhteydessä tarkistetaan lähtötiedot ja ne muutostarpeet, joita on tullut ilmi kaavan hyväksymisen jälkeen. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt 22.2.2021 strategisen yleiskaavan 2020. Kaava ei ole vielä lainvoimainen.

Uuden strategisen yleiskaavan 2020 mukaan aluetta ja sen lähiympäristöä koskee seuraavat kaavamerkinnot: Tilaa vaativat elinkeinoalueet (TP), Työpaikat ja palvelut, joille ympäristö asettaa erityisiä vaatimuksia (TPY), Seudullinen vähittäiskaupan suuryksikkö tai myymäläkeskittymä valtatie eritasoliittymässä (kma).

Asemakaava

Suunnittelualue sijoittuu osittain louhittavan alueen länsipuolella sijaitsevaan Paassilta II asemakaava-alueeseen, joka on saanut lainvoiman 12.7.2017. Alueella on merkintä EV-1 (suojaviheralue). Merkintä tarkoittaa, että alueelle saa sijoittaa hulevesien johtamiseen ja imeyttämiseen liittyviä toimintoja. Asemakaava-alueella ei tehdä louhintaa, mutta aluetta tasataan tulevaa käyttöä varten. Varsinaisella kaivualueella (louhittava alue) ja ottamisalueella ei ole tällä hetkellä asemakaavaa.

Asemakaavan mukaan aluetta ja sen lähiympäristöä koskee seuraavat kaavamerkinnot: Liikerakennusten korttelialue (KL-1), Varistorakennusten korttelialue (TV), Yleisen tien alue (LT), Suojaviheralue (EV ja EV-1) ja Yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alue (ET).

Suunnittelualueen lounaispuolella on Paassillan yritysalueen asemakaava-alue, joka on saanut lainvoiman 25.3.2014. Asemakaavamerkinnot, jotka koskevat aluetta ja sen lähiympäristöä: Yleisten rakennusten korttelialue (Y-7), Yleisen tien alue (LT), Teollisuus- ja varistorakennusten korttelialue (T ja T-1), yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alue (ET) ja suojaviheralue (EV-1).

Suunnittelualueen ja Eteläisen kehätien pohjoispuolella sijaitsee Hopeakallion yritysalueen asemakaavan muutos ja laajennusalue, joka on saanut lainvoiman 22.8.2018. Aluetta ja sen lähiympäristöä koskevat seuraavat kaavamerkinnot: Liikenne- ja rakennusten korttelialue (KL, KL-1 ja

KL-2), Suojaviheralue (EV-1, EV-2 ja EV-3), Ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialue (TY-1), Yleisen tien alue (LT) ja yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alue (ET).

Naapuritiedot ja muut lähialueen kohteet

Alueen lähiympäristössä ei ole asutusta tai loma-ajanrakennuksia. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat suunnittelualueen länsipuolella noin 320 metrin etäisyydellä ja koillispuolella noin 440 metrin etäisyydellä suunnittelualueen reunasta. Lähin koulu sijaitsee noin 1,2 kilometrin etäisyydellä koillisessa ja lähin päiväkotinä noin 1,1 kilometrin etäisyydellä pohjoisessa. Lähimmät asutukset ja muut herkäät kohteet on esitetty kartalla liitteissä 2 & 3.

Naapurikiinteistöt ja muut asianosaiset yhteystietoineen 500 metrin säteellä ottamisalueesta on esitetty hakemuksen liitteessä 4.

Alueen maaperä

Ottamisalueen pinta- ja pohjamaalaji on pääosin kalliomaata (Ka). Alueen reuna-alueilla esiintyy hiekkamoreenia (Mr). Maanpeitteen paksuus on enimmillään noin yhden metrin. (Maankamara, GTK, 10.1.2022.)

Pohja- ja pintavesiolosuhteet

Ottamisalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue, Salpakankaan vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue (0409852), sijaitsee alueen pohjoispuolella lähimmillään noin 575 metrin etäisyydellä. Talousvesikaivoja sijaitsee Riihimäentie länsipuolella sijaitsevien asuinrakennusten piha-alueille. Alueen lähiympäristössä ei sijaitse vedenottoa.

Hertta-järjestelmän mukaan ottamisaluetta lähimpänä oleva pohjaveden havaintoputki (Hp2-098) sijaitsee alueen pohjoispuolella Lahden eteläisen kehätien toisella puolella entisellä Uurastajantien maankaatopaikalla. Viimeisin pinnanmittaus on vuodelta 2009, jolloin pohjaveden pinta oli tasolla +123,11 (N2000). Putkea ei todennäköisesti ole enää olemassa, vaan se on jäänyt Hopeakallion esirakentamisen alle. Lähin putki sijaitsee suunnittelualueen lounaisosassa, jossa pohjaveden pinta on ollut tasolla +122,11 (mitattu 15.7.2013). Ottamisalueen kaakkoisosaan (maanpinnan taso noin +125) on asennettu vuonna 2021 työnaikainen noin neljän metrin pituinen havaintoputki. Putkessa ei havaittu pohjavettä.

Ottamisalue kuuluu Vähäjoen valuma-alueeseen (18.057). Vähäjoen valuma-alueen suurin järvi on Työtjärvi (55 ha), joka sijaitsee noin 1,7 kilometrin etäisyydellä ottamisalueesta luoteeseen.

Nykytilanteessa alueen pintavedet valuvat itä- ja länsipuolella oleviin ojiin. Alueen itäpuolella kulkeva oja on noin tasolla +121,6. Pintavedet virtaavat suunnittelualueen koillisnurkasta kehätien ali tien pohjoispuolelle ja kulkevat siellä peltojen välissä palaten takaisin kehätien eteläpuolelle tien ali. Pintavedet virtaavat etelään kohti Melkkaanojaa ja sieltä edelleen Koivusillanjokeen, joka laskee Vähäjoen kautta Porvoonjokeen.

Luonnonolosuhteet ja suojellut kohteet

Ottamisalue on muokkaamatonta luonnontilaista aluetta, jossa nykytilanteessa kasvaa metsää.

Ottamisalueelle on tehty luontoselvitys vuonna 2017 (Paassillan alueen luontoselvitys, 21.11.2017, Ramboll Finland Oy). Luontoselvityksen mukaan selvitysalueen länsiosissa kasvaa pienellä alalla varttunutta lehtomaisen kankaan kuusikkoa, joka vaihettuu mäen päällä varttuvaksi kasvatusmänniköksi. Läntisen alueen pohjoisosissa kasvaa varttuvaa koivu-kuusi-sekametsää. Näiden metsikköalojen itäpuolelle jää perattu puro.

Selvityksessä tarkasteltiin liito-oravien ja lepakoiden esiintymistä sekä alueen pesimälinnustoa. Selvitysalueelta ei tehty havaintoja liito-oravan käyttämistä elinympäristöistä. Selvitysalueen metsiköt ovat valtaosin nuoria ja varttuvaa harvennettuja kasvatusmetsiköitä, jotka eivät sovellu liito-oravan elinympäristöksi. Selvitysalueen linnusto on seudun metsätalousvaltaisille alueille tyypillistä

eikä alueelta tehty havaintoja huomionarvoisista lajeista (valtakunnallisesti uhanalaisista tai silmälläpidettävistä lajeista, lintudirektiivin lajeista tai Suomen vastuulajeista).

Selvitysalueelta tehtiin vähän havaintoja lepakoista. Havainnot koskivat lähinnä yksittäisiä ohilentäviä lepakoita ja vain kahdessa tapauksessa lepakko oli selvästi alueella saalistuslennossa. Selvitysalueen ei havaintojen perusteella todettu olevan lepakoille erityisen merkityksellinen elinympäristönä eikä selvitysalueella siten sijaitse luokiteltuja lepakkoalueita.

Alueen läheisyydessä ei sijaitse Natura2000-alueita, luonnonsuojelualueita tai muita luontokohteita. Lähin Natura2000 -alue, Tiirismaa (SACFI0306003), sijaitsee ottamisalueen koillispuolella yli 2,5 kilometrin etäisyydellä.

Ottamisalueen lähiympäristössä ei ole valtakunnallisesti arvokkaita maisema-alueita, muinaisjäännöksiä tai kulttuurihistoriallisesti arvokkaita kohteita.

Ottamissuunnitelma

Ottamistoiminnan kuvaus

Ottamisalueen pinta-ala on 5,4 ha ja koko suunnitelma-alueen pinta-ala 8,4 ha, kokonaisottomäärä on 190 000 m³ltr. Keskimääräinen vuotuinen ottomäärä on 91 908 t. Louhinnan etenemissuunta on kaivualueen lounaisnurkasta kohti kaakkoa ja koillista. Alin suunniteltu louhintataso on +126. Louhinnan syvyys on enimmillään noin 12 metriä.

Louhinnan ja murskauksen etäisyys lähimpiin asuin – ja lomarakennuksiin on vähintään 300 metriä ja muihin melulle tai pölylle häiriintyviin kohteisiin (mm. sairaalat, päiväkodit, koulut) vähintään 400 metriä.

Ottamisalueen itäpuolella naapurikiinteistön rajaan jää yli 30 metrin suojaetäisyys. Tällä suojavyöhykkeellä ei ole mitään ottamiseen liittyvää toimintaa tai varastointia. Ottamisalueelta muodostuvat hulevedet ohjataan kolmen hulevesialtaan kautta alueen ympärillä kulkevaan ojaan.

Louhinnasta vastaa urakoitsija. Louhinta tehdään normaalia louhintakalustoa käyttäen. Louhinta suoritetaan yhdessä tai kahdessa kerroksessa riippuen siitä, mikä on teknisesti ja taloudellisesti järkevintä. Louhintatyö koostuu porauksesta, kiven irrotuksesta (räjäytyksistä) ja rikotuksesta (louheen lohkarokkoa pienennetään murskauslaitokseen sopivaksi). Louhinta suoritetaan miltei pystysuorina (5:1...7:1) kallioleikkauksina. Louhosalueen ympärille rakennetaan tarvittaessa työnaikaiset aidat putoamisvaaran estämiseksi. Lisäksi putoamisvaarasta varoitetaan mm. varoituskylteillä.

Louhintaurakan aikana alueella on käytössä yksi poravaunu. Poraus suoritetaan halutulla reikävälillä kerrallaan irrotettavaksi aiotulla alueella, kentällä. Reikien määrään ja keskinäiseen etäisyyteen vaikuttaa mm. louhittavan kallion laatu ja rintauksen korkeus, kerrallaan irrotettava materiaalmäärä, käytettävä räjähdysaine ja haluttu lohkarokko. Porareiät ovat halkaisijaltaan arviolta 76-89 mm. Porauskalusto valitaan louhintakohteen suuruuden ja aikataulun perusteella. Lisäksi valintaan vaikuttavat maasto-olosuhteet louhinta-alueella sekä porauskaluston vaadittu liikkumisnopeus- ja kyky.

Louhinnassa ja räjähdysaineiden käsittelyssä noudatetaan viranomaisten ja valmistajien antamia turvallisuus- ja käyttöohjeita.

Murskauslaitos ei ole paikalla jatkuvasti, vaan se tuodaan alueelle tarvittaessa murskausurakan ajaksi. Murskauslaitos koostuu yleensä esimurskaimesta, välimurskaimesta ja yhdestä tai useammasta jälkimurskaimesta sekä seulastoista. Lähtömateriaali syötetään kaivinkoneella, pyöräkuormaajalla tai siirtoautolla syöttimeen, joka annostelee materiaalin esimurskaimeen. Ensimmäisen murskausvaiheen tuote siirretään kuljettimella joko suoraan välimurskaimeen tai seulalle. Toisessa, kolmannessa ja neljännessä vaiheessa murskausta ja seulontaa jatketaan halutun tuotteen valmistamiseksi. Tuotteen teknisiä ominaisuuksia säätelevät tuotestandardit.

Ottamisalueelle rakennetaan väliaikainen ajoyhteys alueen lounaisnurkasta.

Turvallisuus ottamistoiminnan aikana

Louhinnan ja murskauksen toteuttaa yksityinen urakoitsija, joka huolehtii työnaikaisesta työturvallisuudesta ja työn riittävästä opastuksesta. Alueella noudatetaan alhaisia ajonopeuksia onnettomuuksien ehkäisemiseksi. Alueen yleisestä valvonnasta vastaa Hollolan kunta. Ottoalue aidataan ja merkitään maastoon. Asiaton liikkuminen ottamisalueella on kielletty. Viikonloppuisin ja pyhinä alueella pääsy on estetty puomilla.

Louhosalueen ympärille rakennetaan tarvittaessa työnaikaiset aidat putoamisvaaran estämiseksi. Lisäksi putoamisvaarasta varoitetaan mm. varoituskylteillä.

Louhinnassa ja räjähdysaineiden käsittelyssä noudatetaan viranomaisten ja valmistajien antamia turvallisuus- ja käyttöohjeita. Louhinnassa käytettävät räjähdysaineet valitaan em. ohjeiden mukaisesti louhinta-alueen sijainti ja ympäristö huomioiden. Jokaista räjäytystä varten louhintaurakoitsija laatii räjäytyssuunnitelman. Räjähdysaineina käytetään nykyaikaisia, olosuhteisiin parhaiten soveltuvia sekä teknisesti käyttökelpoisia tuotteita. Räjähdysainetta käytetään kiviaineslouhinnassa yleensä noin 700-1000 g/m³ irrotettavaa kalliota. Räjäytysaineita ei varastoida ottamisalueella, vaan räjäytysaine syötetään suoraan säiliöautosta panostusreikiin.

Louhintaan liittyvät räjäytystyöt muodostavat riskin. Kallion louhintaan liittyvät räjäytykset aiheuttavat paineaallon, jonka mukana voi sinkoutua kallion kappaleita myös työskentelyalueen ulkopuolelle. Todennäköisyys vahingolle on pieni, mutta vakavuus on suuri. Henkilö- ja materiaalivahinkoja ehkäistään riittävällä ja noudattamalla työturvallisuusmääräyksiä sekä räjäytystöihin liittyviä lakeja ja asetuksia (mm. Valtioneuvoston asetus räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta 644/2011). Ennen jokaista räjäytystä on laadittava räjäytyssuunnitelma ja panokset mitoitettava siten, ettei vahinkoja synny.

Räjäytyksistä varoitetaan etukäteen merkkiäänellä ja räjäytyskohteen henkilöstö varmistaa, ettei varoalueella ole ihmisiä.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma

Toiminnassa syntyvillä kaivannaisjätteillä tarkoitetaan alueelta poistettavia pilaantumattomia pinta- ja irtomaita. Alueella ei tiedetä olleen aiemmin sellaista toimintaa, jonka myötä maaperä olisi saastunut, vaan nyt suunniteltu ottamisalue on ollut ainoastaan talousmetsäkäytössä.

Ennen ottotoiminnan aloittamista poistetaan puusto kerralla koko ottamisalueelta. Kantoja ja hakkuutähteitä tulee arviolta noin 500 m³tr. Kannot voidaan tarvittaessa varastoida lyhytaikaisesti ottamisalueella tai sitten ne toimitetaan heti muualle, esim. haketettavaksi. Pintamaita poistetaan ottamisalueelta oton etenemisen myötä. Poistettavien pintamaiden määrä on arviolta noin 13 800 m³tr. Poistetut pintamaat kuljetetaan alueelta pois ja hyödynnetään muiden alueiden maarakennustöissä.

Alueen jälkihoito ja myöhempi käyttö

Ottotoiminnan loputtua kokonaan alue siistitään ja kaikki ottotoimintaan liittyvät laitteet ja työkoneet poistetaan alueelta. Tontti tasataan rakentamalla kerrokset alueella louhitusta kiviaineksesta pääosin korkeusasemaan + 126,5 m mpy, jolloin alue saadaan käyttökelpoiseksi alueen tulevaa käyttötarkoitusta varten. Alueen tasaamisessa huomioidaan ympäristön korot. Tiealueen puolelle maisemoidaan loivat luiskat.

Toiminnankuvaus

Työvaiheet ja käytettävä kalusto

Ensin alueelta poistetaan puusto kerralla koko ottamisalueelta. Pintamaita poistetaan ottamisalueelta oton etenemisen myötä. Louhinta suoritetaan yhdessä tai kahdessa kerroksessa, käyttäen normaalia louhintakalustoa. Louhintaurakan aikana on käytössä yksi poravaunu.

Murskauslaitos ei ole paikalla jatkuvasti, vaan se tuodaan tarvittaessa. Louhintakaluston lisäksi paikalla on pyöräkuormaajia 1-2 kpl.

Toiminta-ajat

Haettuja toiminta-aikoja on muutettu vastineessa 17.3.2023. Toiminnoille haetaan seuraavia toiminta aikoja:

- Murskaaminen ma-pe 7-18
- Poraaminen ma-pe 7-18
- Rikotus ma-pe 8-18
- Räjyttäminen ma-pe 8-18
- Kuormaaminen ja kuljetus ma-pe 6-18, la 7-18 (satunnaisesti)

Tuotantomäärät ja käytettävät raaka-aineet

Alueella louhitaan kalliokiviainesta. Kokonaislouhintamäärä on arviolta noin 185 700 m³ (501 390 t), josta kalliolouhintaa on 170 200 m³ (459 540 t) ja irtilouhintaa (500 mm) 15 500 m³ (41 850 t). Lupaa haetaan 190 000 m³ louhittavalle määrälle.

Porauksen ja rikotuksen öljynkulutus on noin 0,1 litraa louhittavaa kiviainekuutiota kohti. Kuormauksesta aiheutuva työkoneiden kevyen polttoöljyn kulutus on noin 0,10 litraa louhittua kiviainestonnia kohden. Huomioiden alueen teoreettisia tuotantomääriä (ks. kappale 3.4), olisi louhintatoiminnasta aiheutuvan kevyen polttoöljyn kulutus maksimissaan 96 100 l koko toiminnan aikana yhteensä.

Toiminnassa ei käytetä vettä eikä toiminnassa muodostu jätevesiä. Ottamisalueelta muodostuvat hulevedet ohjataan kolmen hulevesialtaan kautta alueen ympärillä kulkevaan ojaan.

Polttoaineiden ja kemikaalien varastointi

Työkoneiden käyttämää polttoainetta varastoidaan siirrettävissä polttoainesäiliöissä ottamisalueen eteläreunalla. Polttoainesäiliöt ovat joko kaksoisvaippasäiliöitä tai säiliöitä, joissa on kiinteä valumaallas ja ne on varustettu ylitäytönestimillä. Alueella varataan imeytysturvetta mahdollisten vuotojen leviämisen estämiseksi.

Murskauslaitoksella on oma polttoainesäiliö eikä murskauslaitoksen polttoainetta säilytetä ottamisalueella.

Toiminnan ympäristövaikutukset

Maisema

Aluetta ei ole määritelty geologisesti arvokkaaksi kohteeksi eikä se kuulu harjajensuojeluohjelmaan. Alueella ei ole myöskään erityisiä maisema-arvoja. Ottamisalueen itä- ja eteläpuolella on metsää.

Melu ja värinä

Kalliokiviaineksen louhinnan ja murskauksen pääasialliset melulähteet ovat poravaunu, ylisuurten lohcareiden rikotus, murskauslaitos ja liikkuvat työkoneet. Toiminnasta aiheutuvat meluhaitat ovat työnaikaisia ja melu on tavanomaisesti tasaista. Louheen syöttö murskaan saattaa synnyttää ajoittain impulssimaista melua murskaimen lähialueella. Tavanomaisesti murskausmelu on kuultavissa tasaisen jauhavana lähellä murskausta, jos välissä on estettä tai vapaassa kentässä muutaman sadan metrin päässä.

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 mukaisesti melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää Vnp 993/1992 säädettyjä ulkomelun ohjearvoja. Melun ekvivalenttitasoksi sallitaan päiväsaikaan (klo 7-22) asumiseen tarkoitetuilla alueilla korkeintaan 55 dB. Loma- ja virkistysalueilla melun ohjearvo on alle 45 dB.

Toiminnasta tehtiin melumallinnus, jossa selvitettiin kiviaineksen louhinnan ja murskauksen aiheuttamaa melua alueen ympäristössä kahdessa louhinnan tilanteessa. Mallinnusvaiheen 1 ollaan louhinnan alkuvaiheessa alueen eteläosassa ja vaiheessa 2 louhinta on edennyt pohjoissuuntaan lähelle louhinta-alueen pohjoisrajaa.

Mallinnustilanteessa 1 melutaso on lännen lähimpien asuinrakennusten kohdalla luokkaa 52-55 dB. Pohjoisen-idän lähimpien asuinrakennusten kohdalla melutaso on luokkaa 47-51 dB. Mallinnustilanteessa, jossa on huomioitu lisämeluntorjuntana maanpinnasta 5 m korkea meluvalli murskan länsipuolella, lännen lähimpien sijaitsevien asuinrakennusten kohdalla melutaso on luokkaa 50-52 dB.

Mallinnustilanteessa 2 melutaso on lännen lähimpien asuinrakennusten kohdalla luokkaa 52-55 dB. Pohjoisen-idän lähimpien asuinrakennusten kohdalla melutaso on luokkaa 51-54 dB. Mallinnustilanteessa, jossa on huomioitu lisämeluntorjuntana maanpinnasta 5 m korkea meluvalli murskan länsipuolella, lännen lähimpien sijaitsevien asuinrakennusten kohdalla melutaso on luokkaa 49-52 dB.

Meluhaittoja vähennetään käyttämällä nykyaikaista murskauslaitosta ja työkoneita sekä sijoittamalla murskain mahdollisimman lähelle pohjatasoa ja sijoittamalla varasto- ja pintamaakasat siten, että melun leviäminen melulle alttiisiin kohteisiin estyy. Ottoalueen itä- ja eteläpuolella on metsää, joka osaltaan vähentää ympäristöön leviävää melua.

Louhinnassa värinävaikutuksia syntyy hetkellisesti kallion räjäyttämistä. Kuljetusajoneuvoista ei juuri aiheudu havaittavaa värinää.

Värinää ja sen ympäristöhaittoja voidaan lieventää optimaalisella ominaispanostuksella. Sytytysjärjestelmä, kokonaisräjähdemäärä sekä räjäytyskentän koko vaikuttavat myös värinän syntyyn ja voimakkuuteen. Jokaista räjäytystä suunnitellaan erikseen ja sen yhteydessä huomioidaan myös värinään liittyvät yksityiskohdat ja sitä ettei värinän ohjeavot ylitä mahdollisissa värinäherkissä rakenteissa. Alueen lähistöllä ei sijaitse rakennuksia, joille voisi kohdistua haitallisia värinävaikutuksia. Ennen toiminnan aloittamista tehdään tarvittaessa riskianalyysi, jossa määritetään mahdolliset katselmustarpeet.

Liikenne

Alueelle käännytään Riihimäentieltä (Kt 54) Paassillantielle ja siitä edelleen Alumiinitielle. Ottamisalueelle rakennetaan tilapäinen tieyhteys olemassa olevalta tieltä (Alumiinitie). Matka Riihimäentieltä ottamisalueelle on noin 500 metriä.

Riihimäentien keskimääräinen vuorokausiliikenne (KVL) vuonna 2021 oli 4714 ajoneuvoa/ vuorokausi ja raskaan liikenteen vuorokausiliikennemäärä (KVLRAS) 537 ajoneuvoa/ vuorokausi. (Paikkatietoikkuna, 17.1.2022.)

Ottotoiminnan aiheuttama keskimääräinen kuljetusliikennemäärä on teoreettisen keskimääräisen vuotuisen ottomäärän (91 908 t) perusteella noin 0–10 raskaan kuljetusajoneuvon (ajoneuvoyhdistelmä, 40 t) käyntiä kohteessa vuorokaudessa (arkisin).

Maaperä ja pohjavedet

Toiminnasta ei aiheudu normaalitilanteessa päästöjä maaperään tai pohjaveden.

Pintavedet ja vesistöt

Louhinnan yhteydessä ympäristöön vapautuu aina jonkin verran räjäytysaineiden sisältämiä nitraattiyhdisteitä. Kokemuksen mukaan louhosalueilla maastoon johdettavat vedet voivat olla emäksisiä ja typpipitoisia. Sen sijaan rehevöitymisen kannalta keskeistä ravinnetta, fosforia, vesissä on vähän. Aineet johtuvat pintavesien mukana ympäristön ojiin, tässä tapauksessa ottamisalueen itäpuolella olevaan ojaan.

Oikealla ja ammattitaitoisella panostuksella ympäristöön vapautuvat pitoisuudet saadaan pienennettyä. Räjähdyksineen räjähtämättä jääminen johtuu useimmiten huolimattomasta panostuksesta tai liian kosteasta räjähdysaineesta. Louhinta saattaa näkyä pintavedessä kohonneina nitraattipitoisuuksina. Yleensä nitraattipitoisuudet kohoavat kuitenkin suhteellisen vähän louhinta-alueiden ympäristön vesistöissä. Nykyisin yleisesti käytettyjen räjähdysaineiden (emulsioräjähteet) tyypipäästö veteen on huomattavasti pienempi kuin aiemmin käytettyjen aineiden. Luvanhakija käyttää alihankkijana yrityksiä, joilla on asialliset luvat ja toimintatavat toiminnan harjoittamiseen.

Ottamisalueen hulevedet ohjataan kolmen hulevesialtaan kautta alueen ympärillä kulkevaan ojaan. Altaissa veden seassa oleva mahdollinen kiintoaines laskeutuu altaan pohjalle, jolloin pois johdettava vesi on puhtaampaa. Alueen ulkopuolelle johdettava vesi on siten lähtökohtaisesti suhteellisen puhdasta. Hulevesialtaiden sijainnit on esitetty suunnitelmapiirustuksessa 1510067250-1001.

Päästöt ilmaan

Toiminnan ilmanlaatuvaikutukset aiheutuvat pääasiassa pölyämisestä eli hiukkaspäästöistä. Maa-ainestenotossa pölyämistä aiheutuu pääosin kallion porauksesta, räjäytyksistä ja murskausprosessista. Pölyn määrään vaikuttavat useat eri tekijät, kuten maa-ainesten kosteus, säätila, ilman suhteellinen kosteus, alueen tuuliolot sekä vuodenaika. Lisäksi työkoneista aiheutuu ilmaan liikenteen päästöjä vastaavia pakokaasupäästöjä.

Toiminnoissa muodostuvat pölypäästöt ovat pääosin suhteellisen suurikokoista kiviainespölyä (halkaisijaltaan yli 30 µm). Hengitettävien hiukkasten (PM10) ja pienhiukkasten (PM2,5) osuudet muodostuvasta pölystä ovat pieniä. Pienempien kokoluokkien hiukkaspäästöt ovat peräisin liikenteen ja koneiden pakokaasuista. Raskas kiviä pöly leviää vain lyhyitä matkoja tuulen mukana. Merkittävin pölylaskeuma kohdistuu kokemuksen mukaan yleensä vain ottoalueen välittömään läheisyyteen.

Toiminta suunnitellaan siten, ettei valtioneuvoston asetuksessa (79/2017) ilmanlaadulle asetettuja raja-arvoja ylitetä alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä ja joilla ihmiset saattavat altistua ilman epäpuhtauksille.

Toiminnassa syntyvät jätteet ja niiden käsittely

Toiminta järjestetään, niin ettei siitä aiheudu ympäristön roskaantumista. Toiminnasta voi syntyä vähäisessä määrin sekajätettä ja metalliromua. Jätteet toimitetaan asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottoipaikkaan.

Riskit ja vahinkotapaukset

Suurimmat toimintaan liittyvät riskit ovat polttoaineiden tai muiden öljytuotteiden vuotaminen maaperän vuodon tai onnettomuuden seurauksena. Vauriutilanteessa polttoainesäiliöstä voi päästä öljyä maaperään ja hulevesien myötä vesistöön. Todennäköisyys tapahtumalle on pieni ja tapahtuman vakavuus voi olla lievä, koska alue ei sijaitse tärkeällä pohjavesialueella ja säiliökoot ovat verraten pieniä.

Vuotoja ehkäistään pitämällä laitteet kunnossa. Alueella säilytetään riittävä määrä imeytysainetta ja lisäksi saatavilla on jatkuvasti maansiirtokalustoa, jolla vuodon tai onnettomuuden seurauksena pilaantunut maa-ainesta saadaan kerättyä talteen nopeasti. Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminta-alueelle on varattu riittävä alkusammutus- ja vuotojen torjuntakalusto. Laitteiden läheisyydessä on hätäkytkimet sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Poikkeavista päästöistä tai vuodoista ilmoitetaan välittömästi Hollolan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja merkittävästä ympäristövahingon vaaraa aiheuttavasta tilanteesta pelastusviranomaiselle.

Louhintaan liittyvät räjäytystyöt muodostavat riskin. Kallion louhintaan liittyvät räjäytykset aiheuttavat paineaallon, jonka mukana voi sinkoutua kallion kappaleita myös työskentelyalueen

ulkopuolelle. Todennäköisyys vahingolle on pieni, mutta vakavuus on suuri. Henkilö- ja materiaalivahinkoja ehkäistään riittävällä ja noudattamalla työturvallisuusmääräyksiä sekä räjäytystöihin liittyviä lakeja ja asetuksia (mm. Valtioneuvoston asetus räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta 644/2011). Ennen jokaista räjäytystä on laadittava räjäytyssuunnitelma ja panokset mitoitettava siten, ettei vahinkoja synny. Räjäytyksistä varoitetaan etukäteen merkkiäänellä ja räjäytyskohteen henkilöstö varmistaa, ettei varoalueella ole ihmisiä. Louhintaan liittyy myös riski räjähdeseineiden jäämille kalliolla. Jos jatkuvasti jää räjähtämätöntä louhintaräjähdettä kalliioon, voi typpipäästö vesistöön kasvaa. Todennäköisyys tapahtumalle on kohtalainen, mutta vakavuus jää pieneksi. Typpikuormituksen nousua vähennetään huolellisella räjäytyssuunnittelulla ja sen myötä optimoidulla räjähdeseinämäärällä ja panostuksella.

Louhinnan ja murskauksen toteuttaa yksityinen urakoitsija, joka huolehtii työnaikaisesta työturvallisuudesta ja työn riittävästä opastuksesta. Alueella noudatetaan alhaisia ajonopeuksia onnettomuuksien ehkäisemiseksi. Alueen yleisestä valvonnasta vastaa Hollolan kunta.

Ottoalue aidataan ja merkitään maastoon. Asiaton liikkuminen ottamisalueella on kielletty. Viikonloppuisin ja pyhinä alueelle pääsy on estetty puomilla.

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Toiminnasta aiheutuva mahdollinen viihtyvyyshaitta on lyhytaikaista. Alueella ei ole merkittävää virkistysarvoa.

Louhinnan ja murskauksen yhteydessä syntyvä pöly sekä melu eivät aiheuta haitallisia terveysvaikutuksia, kun torjunta- ja suojaustoimenpiteet toteutetaan edellisissä kohdissa kuvatuilla tavoilla. Ottoalueen läheisyydessä ei sijaitse asutusta, eikä lähitöllä ole virallisia virkistysalueita. Lähimmät asutukset, sairaalat päiväkodit, hoito- tai oppilaitokset ja muut melulle tai pölylle erityisen alttiit kohteet sijaitsevat yli 400 metrin päässä ottamisalueesta.

Ottamisella ei ole vaikutuksia alueen pohjaveteen ja sitä kautta ihmisten terveyteen.

Ehdotus ympäristövaikutusten tarkkailuksi

Ennen toiminnan aloittamista huolehditaan, että ottamisalue on merkitty maastoon siten, että valvontaviranomaiset voivat valvoa ottamistoiminnan etenemistä. Toiminnan aikana laitteiden ja työkoneiden kuntoa ja toimivuutta tarkastellaan päivittäisen huollon yhteydessä sekä ottamistoiminnan etenemistä tarkkaillaan. Laitoksen toiminnasta pidetään kirjaa.

Melua ja pölyä ehdotetaan tarkkailtavaksi aistinvaraisesti.

Pintavesitarkkailua ehdotetaan tehtäväksi olemassa olevasta ojasta ottamistoiminnan aikana vähintään kerran vuodessa. Tarkkailupiste sijoitetaan mahdollisimman lähelle suunnittelun alueen reunaa alueen koillisosassa. Pintavedestä tarkkaillaan vähintään pH, kokonaistyppi, COD, sähkönjohtavuus ja sameus.

Ennen louhinnan aloittamista tehdään mahdollisten tärinäherkkien kohteiden katselmuksia ja laaditaan niille tarvittaessa riskianalyysi. Riskianalyysissä määritetään heilahdusnopeuden raja-arvot lähimmille rakennuksille, joita ei saa ylittää räjäytystoiminnan aikana. Räjäytystärinöitä seurataan lähimmissä tärinälle alttiissa kohteissa tärinämittarein. Loppukatselmuksessa todetaan, onko louhintatyö aiheuttanut vaurioita vai ei.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Toiminnan olennaisimmat päästöt ovat melu ja pöly, joiden vaikutukset vähennetään ohjeavot allittaviksi hakemuksessa kuvatulla tavalla. Merkittävimmät melua aiheuttavat toiminnot ovat poraus ja murskaus. Toiminnasta aiheutuvat meluhaitat ovat työnaikaisia. Pölyämistä aiheutuu eniten murskauksesta, kiviaineksen käsittelystä ja liikennöinnistä. Toiminnasta syntyvää melu- ja pölyhaittaa ehkäistään ensisijaisesti toimintojen sijoittelulla.

Toiminnanharjoittaja on selvillä alansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä ja varautuu sen käyttöönottoon, mikäli se on teknisesti ja taloudellisesti järkevää.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnalle haetaan lupaa toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 § ja MAL 21 §). Aloittaminen muutoksenhausta huolimatta on perusteltua seuraavista syistä:

- Toimenpiteillä valmistellaan aluetta tulevaa asemakaavan mukaista käyttöä varten.
- Ottaminen ei aiheuta merkittäviä päästöjä tai ympäristövaikutuksia.
- Toiminnasta ei aiheudu pysyvää muutosta tai ympäristövaikutusta alueen ulkopuolella.
- Toiminta suunnitellaan ja toteutetaan siten, ettei toiminnasta aiheudu kohtuutonta räsitusta (melu, pöly, liikenne) lähimpien asuinrakennusten alueille.

Hakija esittää, että lupapäätöksen kumoamisen varalle ja ympäristön saattamiseksi ennalleen ei esitetä erikseen vakuutta, koska vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää.

ASIAN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Kuulutus ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Hollolan kunnan verkkosivulla 16.12.2022-31.1.2023. Ilmoitus kuulutuksesta lähetettiin kirjeitse (45 kappaletta) asianosaisille.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Päijät-Hämeen liitolta, Hämeen ELY-keskukselta, Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualueelta, PHHYKY / Terveystieteiden tutkimuskeskuksesta, Hollolan kunnan kehitys- ja kaavoituspalvelulta ja Museovirastolta (Lahden museot / Päijät-Hämeen alueellinen vastuumuseo).

Hämeen ELY-keskus on ilmoittanut, ettei anna lausuntoa, Päijät-Hämeen liitto on ilmoittanut, ettei sillä ole hakemukseen huomautettavaa ja Museovirasto ei ole antanut asiassa lausuntoa.

Päijät-Soten ympäristöterveyskeskus toteaa 22.12.2022 saapuneessa lausunnossaan mm. seuraavaa:

...

Olen tutustunut hakemusasiakirjoihin liitteineen ja totean, ettei luvan myöntämiselle ole estettä terveysuojelun näkökulmasta. Seuraavat seikat tulee kuitenkin huomioida lupaprosessissa.

Louhinnasta, murskauksesta ja kuljetuksista aiheutuva melu ei saa ylittää valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaisia melutason ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Hakijan teettämän laskennallisen melumallinnuksen perusteella toiminnasta aiheutuvat melutasot jäävät alle raja-arvojen lähimpien asuinkiinteistöjen piha-alueilla, mikäli murskausalueen länsipuolelle on sijoitettu suunnitelmien mukainen meluvalli. Meluhaittojen vähentämiseksi tarvittavat meluntorjuntatoimenpiteet, kuten meluvallien rakentaminen tulisi yksilöidä lupamääräyksissä. Melua tulee torjua aktiivisesti myös muiden hakemuksessa esitettyjen keinojen, kuten murskaimen sijoittelun ja varastokasojen avulla. Rikotuksesta aiheutuvan melun osalta mallinnusraportissa todetaan, että melun impulssimaisuus tietyissä tarkastelupisteissä voidaan varmuudella todeta vain paikan päällä kuulohavainnon ja mittauksen avulla. Terveystieteiden tutkimuskeskuksen näkökulmasta mukaan hakija tulisi velvoittaa selvittämään ympäristöön aiheutuvat melutasot ja melun impulssimaisuus tarkemmin melumittauksen perusteella, mikäli toiminnan aikana tulee esille epäilyjä ohjearvojen ylittävästä meluhaitasta. Tulosten perusteella tulee tarvittaessa ryhtyä lisätoimenpiteisiin meluhaittojen vähentämiseksi. Melusta aiheutuvien viihtyvyyshaittojen vähentämiseksi tulisi lupaehdoissa asettaa vuorokautiset toiminta-ajat melua aiheuttaville työvaiheille enintään hakemuksessa esitettyssä laajuudessa. Arkipyhänä ei melua aiheuttavaa toimintaa tulisi sallia.

Asutukselle ja ympäristöön ei saa aiheutua louhinnasta, murskauksesta tai kuljetuksista kohtuutonta pölyhaittaa. Pölyhaittojen esiintymistä tulee tarkkailla vähintään aistinvaraisesti ja tarvittaessa torjua pölyämistä toiminta-alueella ja liittymäteillä.

Toiminnalla ei saa olla haitallista vaikutusta pohjaveden laatuun eikä toiminnan vaikutuspiirissä sijaitsevien yksityisten talousvesikaivojen vedenlaatuun tai määrään. Talousvesikaivoja sijaitsee hakemuksen tietojen mukaan Riihimäentien länsipuolella sijaitsevien asuinrakennusten piha-alueilla. Hakemuksessa esitetään, ettei toiminnan pohjavesivaikutuksia tarkkailla. Ottamisalueen kaakkoisosaan asennetussa pohjavesiputkessa ei ole havaittu pohjavettä.

Terveysturvallisuuden näkökulmasta pohjavesitarkkailu tarpeellista ja soveltuisivatko esimerkiksi lähialueilla sijaitsevat talousvesikaivot näytteenottopisteiksi. Ylimmän louhintatason ja pohjaveden pinnan väliin tulee jättää riittävä suojaetäisyys. Pohjavesialueen ulkopuolella suositeltava suojakerroksen paksuus on vähintään 1-2 metriä.

Toiminta-alueella muodostuvien hulevesien käsittely ja johtaminen tulee toteuttaa hallitusti, eikä niiden johtamisesta saa aiheutua lisäkuormitusta vesistöihin. Hulevesitarkkailua tulisi tehdä hakemuksessa esitetyn suunnitelman mukaisesti.

Mikäli ottotoiminnan loputtua tonttia tasattaessa alueella tuodaan maa-aineksia muualta, tulee niiden olla puhtaita, eikä niistä saa liueta haitallisia aineita maaperään.

Hakijan tulee varautua etukäteen mahdollisiin häiriötilanteisiin, kuten polttoaine- tai öljyvahinkoihin hakemuksessa esitetyn suunnitelman mukaisesti. Myös ulkopuoliset urakoitsijat tulee perehdyttää toimintaan häiriötilanteissa. Hakijan tulee olla selvillä alan parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta ja soveltaa sitä toiminnassa soveltuvin osin.

Muilta osin terveysturvallisuuden näkökulmalla ei ole huomautettavaa Hollolan kunnan maa-aines- ja ympäristölupahakemuksesta.

...

Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualue toteaa 3.2.2023 saapuneessa lausunnossaan seuraavaa:

...

Valtatien suoja-alue ulottuu 30 metrin etäisyydelle ja rampilla 20 metrin etäisyydelle maantien keskiliinjasta. Rakennusta ei saa pitää maantien suoja-alueella (Laki liikennejärjestelmästä ja maanteistä 44 §). Maantien suoja- ja näkemäalueella ei saa pitää sellaista varastoa, aita taikka muuta rakennelmaa tai laitetta, josta tai jonka käytöstä voi aiheutua vaaraa liikenneturvallisuudelle tai haittaa tienpidolle (LjMTL 46 § 1. mom.). Maantien suoja- ja näkemäalueella ei saa muuttaa maanpinnan muotoa eikä tehdä ojitusta tai muuta kaivutyötä siten, että muutoksesta voi aiheutua vaaraa liikenneturvallisuudelle tai haittaa tienpidolle (LjMTL 46 § 2. mom.).

Valtatien 12 suoja-alueen raja on määritetty tarkemmin Vt 12 Lahden Eteläinen Kehätie, Hollola -tietosuunnitelmassa. Suoja-alueen raja on esitetty alla olevissa kuvissa. Uudenmaan ELY-keskuksen L-vastuualueella ei ole huomautettavaa, kun maa-ainesottotoiminta tapahtuu kiinteistöllä maantien tie- ja suoja-alueen ulkopuolella.

Valtatien 12 keskimääräinen vuorokausiliikennemäärä ko. alueella on 6228 ajoneuvoa, josta raskaiden ajoneuvojen osuus on n. 13 %. Alueella on nopeusrajoitus 100 km/h.

Toiminta kiinteistöillä ei saa haitata tulevaa asemakaavoitusta tai sen toteuttamista. Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualue suhtautuu kielteisesti hulevesien ja puhdistettujen jätevesien johtamiseen maantien sivujojan. Maa-ainestenottotoiminnasta ei saa aiheutua haittaa valtatie 12 kuivatukselle tai maantien rakenteille. Uudenmaan ELY-keskuksen L-vastuualue ei kuitenkaan ole tässä tapauksessa hulevesien johtamisasian ratkaiseva viranomainen. Hulevesien johtamiseksi valtatie 12 sivujojan tulee hakea päätöstä vesilain 5 luvun 5 §:n ja 9 §:n mukaan Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta. Lisäksi hulevesien johtamisesta maantien sivujojan tulee tehdä erillinen sopimus Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa.

Mikäli hankkeessa on tarkoitus louhia maa-ainesta tiealueella, tulee hankkeesta laatia toteuttamissopimus Uudenmaan ELY-keskuksen ja Hollolan kunnan kesken. Vapaamuotoinen toteuttamissopimushakemus tulee toimittaa Uudenmaan ELY-keskuksen kirjaamoon kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi. Liitteenä tulee olla kopio maa-ainesotto- ja ympäristöluvasta. Tarkemmat louhintasuunnitelmat sekä eri työvaiheiden liikenteenohjaussuunnitelmat tulee toimittaa toteuttamissopimuksen liitteeksi.

Suunnitelmissa tulee noudattaa Väyläviraston ohjeita kaiteiden, aidan, tien poikkileikkauksen/ luiskien muodon jne. osalta.

ELY-keskus muistuttaa, että kallion päällä oleva suoja-aita tulee korvata riista-aidalla, ja liittää se olemassa olevaan riista-aitaan. Tarkemmat suunnitelmat riista-aidasta tulee toimittaa Uudenmaan ELY-keskuksen L-vastuualueelle tarkistettavaksi.

Uudenmaan ELY-keskus muistuttaa, että suistumisturvallisuudesta tulee huolehtia esimerkiksi reunakaidejärjestelyillä. Tarkemmat suunnitelmat tulee toimittaa Uudenmaan ELY-keskuksen L-vastuualueelle tarkistettavaksi.

Kun toteuttamissopimus on laadittu, tulee kunnan hakea hankkeelle työ lupa Pirkanmaan ELY-keskuksesta. Hakuohjeet löytyvät osoitteesta: <https://www.elykeskus.fi/tyolupa-tiealueella-tyoskentelyyn>.

Mikäli louhinta kiinteistöllä 98-409-6-17 ulottuu maantien suoja-alueelle, tulee toiminnalle hakea suoja-alueelle rakentamisen poikkeamislupaa Pirkanmaan ELY-keskuksesta. Hakuohjeet ja -lomakkeet löytyvät ELY-keskuksen verkkosivuilta <http://www.ely-keskus.fi/web/ely/suoja-ja-nakemaalueelle-rakentaminen>.

Tämä lausunto on oltava käsillä, kun rakentamisesta päättävä viranomainen harkitsee Maankäyttö- ja rakennuslain taikka muun lainsäädännön edellytyksiä luvan myöntämiseksi suunnitellulle hankkeelle. Mikäli kunnan viranomainen katsoo, että asia koskee ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat tai elinkeinot, työvoima ja osaaminen -vastuualueita, tulee asiasta kuulla edellä mainittuja vastuualueita erikseen.

...

Hollolan kunnan kaavoitus toteaa 16.2.2023 saapuneessa lausunnossaan mm. seuraavaa:

Selvitys hakemuskohteen kaavatilanteesta.

Hollolan strateginen yleiskaava 2017 on kohdealueella voimassa siihen asti, kunnes Hollolan strateginen yleiskaava 2021 on vahvistunut. Hakemuskohta on yritys- ja työpaikka-alueella. Yleiskaavassa alueelle sallitaan asemakaavoituksen kautta oleellinen muutos ja ympäristövaikutuksia aiheuttavan toiminnan sijoittaminen ja harjoittaminen.

Ympäristöluvan yhteydessä teetetyt luontoselvitykset ovat nuoria ja samanlaisia, joita asemakaavaprosessissakin tulisi tehtäväksi, joten niitä voidaan käyttää arvioinnin perusteena myös kaavaprosessin aikana tehtävässä lupaharkinnassa. Luontoselvitykset eivät ole nostaneet esiin erityisesti suojeltavia luonnonarvoja eikä luonnonsuojelulain perusteella suojeltavien lajien elinympäristöjä.

Asuinympäristölle asetetut päivämelutasot eivät selvitysten mukaan ylity lähistöllä olevissa asuinrakennuksissa. Kuitenkin melua tulee esiintymään lähimmässä asuin- ja liikenteen alueella. Suunniteltu louhitun alueen loppukorkeus on selvästi lähimpää mitatun pohjavedenpintakorkeuden yläpuolella ja suunnitelmissa on osoitettu käsiteltävän alueen pintavesille viivytysohjeet. Lupahakemusten mukaan merkittävää vaaraa haitta-ainesten pääsemisestä hulevesissä louhosalueelta viivytysohjeiden ohi ei ole.

Kaavallista estettä anottuun yhteisluvan mukaisen louhimistyön suorittamiselle ei ole. Anottu louhimistö vastaa v 2023 vireillä olevan asemakaavan tavoitteita, joten ei liioin ole estettä työn aloittamiselle asemakaavaprosessin aikana tai mahdollisen muutoksenhaun aikana.

Ympäristövaikutusten rajoittaminen

Koska työn on arvioitu kestävän useita vuosia, kaavoitusarkkitehti ehdottaa, että louhittavan alueen koillisraja Vt12 suuntaan käsiteltäisiin viimeksi ja reunan kasvillisuus hakattaisiin vasta juuri ennen reunan louhintaa. Näin työstä Vt12:lle näkyvä maisemahaitta jäisi mahdollisimman lyhytkestoiseksi ennen uudisrakentamista.

Louhintatyöstä tulee aiheutumaan Kettupiha-tien kiinteistöille melukuormitusta, joka nousee lähelle päivämelun sallittua raja-arvoa. Koska melumallinuksissakin on virhemarginaali, kaavoitusarkkitehti suosittelee, että louhintasuunnitelmat käydään vielä läpi. Olisiko louhintajärjestystä mahdollista säätää siten, että louhittavasta aineksesta tehtäisiin louhintatyön aluksi työnaikainen meluvalli lähelle louhinta-alueen koillisreunaa? Meluvalli tulisi mitoittaa siten, että se vaikuttaisi melua vähentävästi Kettupiha-tielle.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin yhteensä 5 kappaletta muistutuksia.

T.S. ja M.S. huomauttavat 15.1.2023 saapuneessa muistutuksessaan mm. seuraavaa:

Muistuttajat vaativat hakemuksen hylkäämistä lisääntyvien melu-, pöly- yms. haittojen ehkäisemiseksi ja ympäristön viihtyvyyden sekä asuntojen arvon säilymisen turvaamiseksi. Muistuttajien mielestä melumallinnus ei vastaa todellisuutta ja melun pelätään olevan häiritsevämpää, mitä kehätien melu on. Aikaisempien kokemusten mukaan kallion louhiminen aiheuttaa voimakasta tärinää ja pölyä. Esitetyn kaltaista toimintaa ei tule sijoittaa näin lähelle pientaloaluetta ja lisätä entisestään kehätien alueen melu- ja ympäristöhaittoja. Toteutuessaan kivilouhos vaikuttaa alueen kiinteistöjen myyntiarvoon.

T.T. ja M.T. huomauttavat 19.1.2023 saapuneessa muistutuksessaan mm. seuraavaa:

Muistuttajien kiinteistöllä on vuosia kärsitty räjäytysten, louhinnan ja murskeen kaatamisen äänistä. Lisäksi ohitiestä aiheutuu häiritsevää ääntä. Lisäksi louhinnasta ja murskauksesta aiheutuu pölyhaittaa. Muistuttajat pyytävät, että nämä seikat huomioidaan päätöksenteossa ja haitat minimoidaan, mikäli lupa myönnetään.

J.L. huomauttaa 29.1.2023 saapuneessa muistutuksessaan mm. seuraavaa:

Muistuttaja huomauttaa, että on jo joutunut kärsimään useita vuosia VT12 tien ja Hirvikallion asuinalueen rakentamisen aiheuttamasta melusta ja pölystä. Näistä ei ole saatu korvauksia. Jos Paassillan alueella jatketaan, aiheuttaa räjäytykset, melu ja pöly lisää stressiä. Myös luonnon eläimet kärsivät. Räjäytysten tärinä aiheuttaa talon tärinää. Muistuttaja vastustaa louhinnan jatkamista. Mikäli louhinta kuitenkin saa jatkaa, muistuttaja vaatii korvauksia tai melu- ja pölyaitaa. Alueen asuntojen hinnat ovat laskeneet VT12 sekä louhintamelusta johtuen.

K.S. ja A.S. huomauttavat 31.1.2023 saapuneessa muistutuksessaan mm. seuraavaa:

Muistuttajien asuinalue on kärsinyt melusta jo pitkään Hopeakallion ja Paassillan alueiden sekä VT12 tielinjauksen rakentamisesta. Muistuttajat vaativat, että murskaustoiminnasta luovutaan kokonaan tai aloitusaikaa siirretään 5 vuodella ja että murskauksen toiminta-aika supistetaan kesäaikana touko-elokuu 7-17 aikaan ja että se on kokonaan kiellettyä viikonloppuina ja arkipyhinä.

Muistuttajat vastustavat luvan myöntämistä toiminnan aloittamiseen ennen sen lainvoimaisuutta. Luvan käsittelyä tulisi lykätä, kunnes yleiskaava päivitys 2020 on lainvoimainen. Muistuttajat ihmettelevät, voiko kunta olla asiassa sekä luvanhakija että käsittelijä?

Muistuttajat huomauttavat, että melumallinuksessa ei ole huomioitu VT12 tien aiheuttamaa melua. Melumallinnus tulisi uusida ja murskaamon omia meluja on rajoitettava, mikäli lupa hyväksytään. Muistutuksessa ihmetellään myös sitä, että miksi tietoimituksessa korvauserusteen raja-arvona on käytetty 50 dB ja hakemuksessa raja-arvona käytetään 55 dB?

Mikäli lupa hyväksytään, muistuttajat vaativat myös meluvalleja pohjoisen suuntaan, murskauksen aloittamista eteläpuolelta, murskaamotoiminnan melun rajoittamista, pölyanalyysijä pölyn leviämisestä ja pölyntorjuntatoimia sekä räjäytysantureita omakotitaloihin ja räjäytysten hyvää suunnittelua. Hanketta pidetään kokonaisuudessaan turhana.

N.A. perikunta esittää 31.1.2023 saapuneessa muistutuksessaan seuraavaa:

Haettu suunnitelma-alue rajoittuu muistuttajan tilan metsäalueeseen. Kiviainesta ei voi louhia aivan rajalle asti, vaan rajalle tulisi jättää suojavyöhyke. Näin puiden juuret eivät vahingoittuisi ja riski siihen, että louhimisesta irtoava kiviaines osuisi puustoon pieneksi. Jos louhiminen alkaa, seuraamme puuston tilannetta. Kaikki kasvustolle aiheutuneet vahingot/haitat tulee korvata.

Hakijan vastine

Hakija on 17.3.2023 antanut vastineensa annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin. Vastineessa todetaan seuraavaa:

Kaavoitus

Yhteislupaa on haettu kymmenelle vuodelle, jotta mahdolliset investointiohjelman muutokset olisivat mahdollisia. Todellinen toteuttamisaika esirakentamiselle on noin 2-3 vuotta.

Kiviaineksenotto-suunta on etelästä pohjoiseen, jolloin olemassa oleva kalliorinta toimii melusuojana pohjoisen suuntaan.

Uudenmaan ELY-keskus

Alueen hulevesiä ei ole tarkoitus ohjata maantien sivuojiin. Tarkoituksena on laatia toteuttamissopimus tiealueella louhimisesta sekä hakea työlupaa ja rakentamisen poikkeamislupaa, kun alueen toteuttaminen tulee ajankohtaiseksi. Suunnittelussa noudatetaan Väyläviraston ohjeita. Mikäli suoja-alueella toimimiseen ei saada lupaa, päivitetään louhintasuunnitelmaa siltä osin.

Päijät-Soten ympäristöterveyskeskus

Hakijan mukaan on mahdollista suorittaa talousvesikaivojen tarkkailua tarvittaessa ennen ottotoiminnan aloittamista sekä toiminnan aikana vuosittain.

Muistutukset

Ottotoiminta on tarkoitus suorittaa urakamuotoisena ja käyttää alueen teollisuustonttien esirakentamiseen. Tällöin toiminta ei kestä hakemuksen mukaista kymmentä vuotta. Lupaa haetaan kuitenkin kymmeneksi vuodeksi, jotta mahdolliset investointiohjelman muutokset tulisi huomioida. Todellinen toteuttamisaika esirakentamiselle on noin 2-3 vuotta.

Kohteesta saatava maa- ja kiviaines käytetään pääosin louheena alueen täyttöihin (Paassilta-Hopeakallio) eikä murskausta ole tarpeen suorittaa, kuin pienelle osalle otettavasta kiviaineksesta. Hakemuksessa on kerrottu, että murskauksen toiminta-aika jää todennäköisesti alle 50 päivän. Alueella ei ole tarkoitus murskata muualta tuotavaa kiviainesta eikä sille ole haettu lupaa.

Ottettavan alueen pohjoisreunassa melusuojauksena toimii kalliorinta, joka poistetaan viime vaiheessa (ottamissuunta etelästä pohjoiseen), kunnes koko muu louhinta on suoritettu. Toiminnan työaika voidaan supistaa esim. 7-18 väliseksi ajaksi. Kun toiminta-aikaa supistetaan ja koska hankkeen todellinen kesto on noin 2-3 vuotta, melumallinnuksessa ei katsota tarpeelliseksi huomioida VT12 aiheuttamaa melua.

Ottamisalueen eteläpuolelle naapurikiinteistön rajaan jää yli 30 metrin suojaetäisyys.

Muutos ympäristölupahakemukseen

Hakija muuttaa ympäristölupahakemusta toiminta-aikojen osalta seuraavasti:

Toiminnoille haetaan seuraavia toiminta aikoja:

- Murskaaminen ma-pe 7-18

- Poraaminen ma-pe 7-18
- Rikotus ma-pe 8-18
- Räjyttäminen ma-pe 8-18
- Kuormaaminen ja kuljetus ma-pe 6-18, la 7-18 (satunnaisesti)

Muutetut toiminta-ajat katsotaan hankkeelle riittäviksi. Melumallinusta ei ole päivitetty vastaamaan muutettuja toiminta-aikoja, mutta voidaan katsoa, että toiminta-aikojen supistaminen pienentää koettu meluhaittaa merkittävästi, kun toimintaa ei ole klo 18 jälkeen.

Tarkastus ja neuvottelut

Hakemusalueella on suoritettu maastokäynti 22.2.2023. Maastokäynnistä ei ole tehty muistiota. Hakemuksen käsittelystä ei ole järjestetty sellaisia neuvotteluita, joista olisi tehty muistiota.

RATKAISU

Valvontajaosto myöntää Hollolan kunnalle maa-aineslain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaisen yhteisluvan kalliokiviaineksen ottamiseen, louhintaan ja murskaukseen kiinteistöllä 98-409-6-17 (Rahtiristeys) ja 98-895-12-1 (Vt 12).

Toimintaa tulee harjoittaa noudattaen seuraavia lupamääräyksiä. Niiltä osin, kuin ei ole annettu erillisiä lupamääräyksiä, tulee toiminnassa noudattaa hakemusta ja ottosuunnitelmaa.

Lupamääräykset

1. Ennen ottamistoiminnan aloittamista luvanhaltijan on pyydettävä valvontaviranomaista suorittamaan alueella aloitustarkastus. Tarkastuksessa tarkastetaan esimerkiksi ottamisalueen rajojen ja korkotasojen merkinnät. (MAL 11 §, MAA 7 §)
2. Suunnittelualueen pinta-ala on 8,4 ha ja ottoalueen pinta-ala 5,4 ha. Louhittavien maa-ainesten kokonaisottomäärä on enintään 190 000 m³ktr. (MAL 3, 11 §)
3. Luvan voimassaoloaika on 10 vuotta. Kaikki toiminta jälkihoitotyöt mukaan lukien on suoritettava luvan voimassaoloaikana. (MAL 10 §, MAA 8 §)
4. Alin sallittu ottotaso on +126 m (N₂₀₀₀). Alimman ottotason ja pohjaveden pinnan tason väliin on jätettävä vähintään 1 metrin suojaetäisyys. (MAL 3, 11 §)
5. Kiviainesten ottamisen tulee edetä ottosuunnitelman mukaisesti. Naapuritilan rajaan ottoalueen etelä puolelle tulee jättää vähintään 30 metrin suojaetäisyys. (MAL 11 §)
6. Luvan haltija vastaa maa-aineslain 9 §:n mukaisista velvoitteista, jotka maa-ainesten ottamisesta saattavat aiheutua. (MAL 9 §)

Yleiset toimintaan liittyvät määräykset

7. Toiminnassa tulee noudattaa seuraavia toiminta-aikoja:
 - räjäytyksiä saa tehdä maanantaista perjantaihin klo 8-18
 - rikotusta saa tehdä maanantaista perjantaihin klo 8-18
 - poraamista saa tehdä maanantaista perjantaihin klo 7-18
 - murskausta saa tehdä maanantaista perjantaihin klo 7-18
 - kuormausta ja kuljetusta saa tehdä ma-pe klo 6-18
 - kuormausta ja kuljetusta saa tehdä la klo 7-18 (satunnaisesti)
 - arkipyhinä toiminta on kielletty
8. Luvaton kulku alueelle on estettävä. (MAL 11 §, YSL 52 §, VNa 800/2010)
9. Toiminnanharjoittajan tulee toimittaa lähialueen asukkaille esimerkiksi kirjeitse tieto toiminnan yhteyshenkilöstä ja tämän yhteystiedot. Mikäli teknisesti on mahdollista, tulee

lähialueen asukkaille toimittaa esimerkiksi tekstiviestitse tieto tulevista louhintaräjähdyksistä. (MAL 11 §, YSL 52 §)

10. Toiminnan tulee olla valvottua ja toiminnalla tulee olla riittävän ammattitaitoinen vastuuhenkilö, jonka yhteystiedot on toimitettava valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Vastuuhenkilön vaihtuessa valvontaviranomaiselle tulee toimittaa viipymättä uuden vastuuhenkilön yhteystiedot. (YSL 52 §, VNA 800/2010)

Ottoalueen rajat ja korkomerkinnot

11. Koko ottamisalueen rajat on merkittävä maastoon esimerkiksi lippusiimoin. Lisäksi maastoon on sijoitettava ottamistoiminnasta varoittavia kylttejä, jotka on sijoitettu vähintään 10 metriä ottamisalueen rajaa ulommas. Rajamerkintöjen kunnosta tulee huolehtia koko ottotoiminnan ajan. (MAL 11 §)
12. Ottoalueella on oltava koko ottotoiminnan ajan nähtävillä kiinteitä korkeusmerkintöjä, joista toiminnanharjoittaja ja valvontaviranomainen voivat seurata ottamistoiminnan korkeustasoja. (MAL 11 §)
13. Kaikki ottamisalueen loiventamattomat kallioleikkaukset, jotka ovat yli kolme metriä korkeita, tulee ottotoiminnan aikana suojata sellaisilla leikkauksen yläreunaan sijoitettavilla aidoilla (teräsverkkooita tms.) tai maa- tai kivivalleilla, jotka estävät tehokkaasti tahattoman pääsyn leikkauksen reunalle. Putoamisvaarasta on varoitettava kyltein, jotka sijoitetaan ympäröivään maastoon reunan lähelle. (MAL 11 §)

Melu, pöly, tärinä

14. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) säädettyjä ulkomelun ohjearvoja. (YSL 52 §, VNa 800/2010, VNp 993/1992)
15. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä tekemään melumittauksia. (MAL 11 §, YSL 52 §, Vna 800/2010, VNp 993/1992)
16. Melulähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Toiminnan melua tulee torjua mahdollisuuksien mukaan raaka-aine- ja tuotevarastokasojen sijoittelulla. (MAL 11 §, YSL 52 §, VNa 800/2010)

Murskauslaitoksesta aiheutuvaa melua on torjuttava melumallinnuksen mukaisella vallilla toiminnan alkua- ja loppuvaiheissa. (MAL 11 §, YSL 52 §, VNa 800/2010, VNp 993/1992)
17. Toiminnasta aiheutuvia pölyhaittoja on ehkäistävä tarpeen mukaan esimerkiksi koteloinnein tai kastelemalla käsiteltäviä, varastoitavia, kuormattavia ja kuljetettavia kiviaineksia sekä ajoväyliä. Kiven porauksessa syntyvän pölyn leviämistä on estettävä sijoittamalla porausvaunuihin pölynkeräyslaitteet tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Kuormattavan ja murskauslaitteiston kuljettimelta varastokasaan putoavan kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeus mahdollisimman pieneksi, kiinnittämällä murskauslaitteiston kuljettimien päähän pölyämistä estävät suojat tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. (MAL 11 §, YSL 52 §, VNa 800/2010)
18. Räjähdyksien ja niitä seuraavien paineaaltojen sekä tärinän aiheuttamia haittoja tulee ehkäistä työn huolellisella suunnittelulla ja suoritustavan valinnalla. Tarvittaessa tulee ryhtyä toimenpiteisiin haittojen vähentämiseksi. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa määrätä tärinämittauksista. (MAL 11 §, YSL 52 §)

Vesien ja maaperän suojeleminen, kemikaalien säilytys

19. Toiminnasta ei saa aiheutua pinta- tai pohjavesien pilaantumista. Räjähdyksien typpipäästöt tulee minimoida käyttämällä parasta mahdollista räjähtystekniikkaa, esim. emulsioräjähteitä.

20. Toiminta-alueen hulevedet tulee johtaa hakemuksessa esitetyllä tavalla hulevesialtaiden kautta itäpuolella kulkevaan ojaan. Hulevesialtaat tulee rakentaa mahdollisimman aikaisessa vaiheessa työmaata.

Työmaalla tulee noudattaa soveltuvin osin Hollolan kunnan työmaahulevesien hallintaohjetta, jotta pintavesiin valuvan kiintoaineksen määrä minimoidaan.

Toiminnanharjoittajan tulee esittää tarkempi hulevesisuunnitelma ennen työmaan aloittamista hyväksyttäväksi valvontaviranomaiselle. Hulevesisuunnitelman tulee sisältää hulevesialtaiden mitoitukset ja rakennekuvat. (MAL 11 §, YSL 52 §)

21. Alueella ei saa huoltaa tai korjata työkoneita tai laitteita. Työkoneissa tulee olla varattuna imeytysmateriaalia mahdollisten vuotojen varalle. Työkoneet tulee säilyttää tukitoiminta-alueella silloin kun ne eivät ole käytössä. (MAL 11 §, YSL 52 §)
22. Mikäli alueella säilytetään kemikaaleja tai muita vaarallisia aineita (esim. voiteluöljyt), tulee ne varastoida katetussa, lukittavassa tilassa kullekin aineelle lainsäädännössä annettujen määräysten mukaisesti. Kemikaalien pääsy maaperään ja pinta- tai pohjavesiin on estettävä. Nestemäiset kemikaalit tulee säilyttää tilavuudeltaan riittävän suuren suoja-altaan päällä. (MAL 11 §, YSL 52 ja 66 §, VNa 800/2010)
23. Mikäli alueella säilytetään polttoaineita, tulee ne varastoida tukitoiminta-alueella vähintään kaksoispidätysperiaatteen mukaisissa säiliöissä, jotka on varustettu ylitäytönestimillä. Mahdolliset tankkauslaitteistot on varustettava lukittavilla sulkuventtiileillä. Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja. Tukitoiminta-alueen pohjarakenteesta ja polttoaineiden varastointilaitteista toimittaa suunnitelma valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi etukäteen. (MAL 11 §, YSL 52 ja 66 §, VNa 800/2010)

Häiriötilanteet ja jätehuolto

24. Onnettomuuden tai häiriötilanteen sattuessa toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viipymättä tilanteen edellyttämiin torjunta- tai korjaustoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Aiheutuneiden ympäristövaikutusten selvittäminen on aloitettava tilanteen edellyttämässä laajuudessa valvontaviranomaisen kanssa sovittavalla tavalla. Lisäksi on tehtävä korjaavat toimenpiteet vastaavan tilanteen toistumisen estämiseksi.

Mahdollisista öljy- tai kemikaalivahingoista tulee ilmoittaa pelastuslaitokselle ja valvontaviranomaiselle. Toiminta-alueella tulee olla varattuna riittävästi imeytysainetta. Öljyiset maat ja imeytysaineet on toimitettava asianmukaiseen vastaanottoaikaan. (YSL 134 §, VNa 800/2010)

25. Toiminnassa mahdollisesti syntyvät jätteet tulee käsitellä ja varastoida asianmukaisesti sekä toimittaa vastaanottoaikaan, jolla on lupa ottaa vastaan kyseistä jätettä. Mahdolliset vaaralliset jätteet (esimerkiksi öljyiset imeytysaineet) tulee säilyttää lukitussa tilassa erillään toisistaan ja muista jätteistä sekä merkitä asianmukaisesti. (MAL 11 §, YSL 58 §, VNa 800/2010, JL 29 §)
26. Alueelle ei saa vastaanottaa jätteitä eikä aluetta saa käyttää maankaatopaikka- tai maainesematoimintaan. Alueen roskaantumista on ehkäistävä estämällä luvaton kulku alueelle sekä poistamalla alueelta sinne mahdollisesti syntyneet tai tuodut jätteet viipymättä. (MAL 11 §, YSL 52 ja 58 §, JL 72 §)

Eriyiset määräykset

27. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava muista toimintaan tarvittavista luvista, mm. toteuttamissopimus Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa, työlupa tiealueella työskentelyyn

ja suoja-alueelle rakentamisen poikkeamislupa Pirkanmaan ELY-keskuksesta. Sopimukset ja luvat tulee toimittaa tiedoksi valvontaviranomaiselle.

28. Mikäli toiminnanharjoittaja ei saa lupaa ulottaa louhintaa kiinteistölle 98-895-12-1, tulee ottosuunnitelma ja ottomäärä päivittää. Päivitetyt suunnitelmat tulee toimittaa valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista.
29. Toiminnanharjoittajan tulee huomioida Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnossa esiintuomat asiat mm. maantien suoja- ja näkemäalueesta, liikenneturvallisuudesta, hulevesien johtamisesta, riista-aidasta, suistumisturvallisuudesta ja Väyläviraston ohjeista.

Toiminnan tarkkailu ja kirjanpito

30. Toiminnanharjoittajan tulee pitää kirjaa:

- louhitudun ja murskatun kiviaineksen määristä
- toiminta-ajoista ja -jaksoista
- pölyn- ja meluntorjuntatoimenpiteistä
- räjäytyksistä ja käytetyn räjähdysaineen määristä
- laskennallisista vuosipäästöistä sekä ominaispäästöistä (hiukkaset, NO_x, CO₂)
- poikkeuksellisista tilanteista ja niiden hoitamisesta
- suojausrakenteiden, vesienkäsittelyrakenteiden, korko- ja rajamerkintöjen sekä muiden toimintaan liittyvien rakenteiden kunnon tarkkailusta
- jätteistä (syntyneen, kerätyn ja poiskuljetetun jätteen laji, laatu, määrä, alkuperä, toimituspaikka) (MAL 11 §, YSL 62 §, JL 118 ja 120 §)

31. Ennen ottamisen aloittamista toiminnanharjoittajan on esitettävä valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi tarkkailusuunnitelma hulevesien ja kaivosvesien tarkkailusta. Tarkkailusuunnitelman laadinnassa tulee huomioida määräykset 32 ja 33.

32. Hulevesialtaiden kautta purettavista hulevesistä on otettava näytteet kahdesti vuodessa (kevät ja syys). Näytteistä tulee analysoida ottotoiminnan aikana vähintään lämpötila, pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine, CODMn, sameus, alkaliteetti, ammoniumtyppi, nitraatti- ja nitriittityppi, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori ja öljyhiilivedyt C10-C40. Ojasta, johon alueen hulevedet purkautuvat, on ennen ottamistoiminnan aloittamista tutkittava vähintään pH, kokonaistyyppi, CODMn, sähkönjohtokyky sekä sameus. Lisäksi tulee tarkkailla hulevesialtaiden vettä silmämääräisesti.

Näytteenotossa on käytettävä sertifioitua näytteenottajaa ja näytteiden analysoinnissa akkreditoitua laboratoriota.

Vesientarkkailua tulee jatkaa toiminnan lopettamisen jälkeen vähintään kahden vuoden ajan. Vesinäytteistä tulee tällöin analysoida vähintään pH, kokonaistyyppi, CODMn, sähkönjohtokyky sekä sameus.

Mikäli jokin arvo on jollakin näytteenotokerralla huomattavasti koholla ottamistoimintaa edeltäneisiin nähden, tulee tehdä ylimääräinen, laajempi analyysi poikkeaman aiheuttajan selvittämiseksi. Ylimääräisestä näytteenotosta tulee olla yhteydessä valvontaviranomaiseen ennen näytteenoton suorittamista. (MAL 11 §, YSL 62 §)

33. Toiminnanharjoittajan tulee tarkkailla kaivoselvityksessä esitettyjä asuinkäytössä olevia, tarkkailuun soveltuvia kaivoja. Tarkkailtavia kaivoja voi olla 1-3 kappaletta ja tarkkailuun on saatava kaivon omistajan suostumus.

Tarkkailuun valittavista kaivoista on otettava yksi näyte laajalla analyysillä ennen ottamisen aloitusta, sen jälkeen ottotoiminnan aikana kerran vuodessa suppealla analyysillä ja kolmen vuoden välein laaja analyysi. Laajan ja suppean analyysin sisältö tulee esittää tarkkailusuunnitelmassa.

Raportointi

34. Maa-ainesluvan haltijan tulee vuosittain tammikuun 31. päivään mennessä ilmoittaa valvontaviranomaiselle otetun aineksen määrä ja laatu. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt. Tiedot voi ilmoittaa myös suoraan sähköiseen NOTTO-järjestelmään. (MAL 23a §, MAA 9 §)
35. Luvan haltijan tulee toimittaa valvontaviranomaiselle yhteenveto määräyksessä 30 esitetystä kirjanpidosta sekä määräyksen 31 mukainen tarkkailuraportti edellisvuoden osalta vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Kaivoveden analyysitiedot tulee myös toimittaa kaivon omistajalle. Yksittäiset tarkkailu- tai mittaustulokset on viipymättä toimitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, mikäli niissä ilmenee jotain poikkeavaa.

Pinta- ja kaivovesien tarkkailuraportin tulokset tulee esittää siten, että tuloksia vertaillaan edellisvuosien tuloksiin. Raportissa on esitettävä johtopäätökset toiminnan mahdollisista ympäristövaikutuksista. (YSL 52, 62 §)

Jälkihoitotyöt ja toiminnan lopettaminen sekä vakuus

36. Ottamistoiminnan loputtua alue tulee tasata esitetysti ja siistiä ottamistoiminnan rakenteista. (MAL 11 §, YSL 52 §)
37. Kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai viimeistään ennen kuin luvan voimassaoloaika on kulunut umpeen, on alueella toimitettava lopputarkastus valvontaviranomaisen määräämällä tavalla. Ennen lopputarkastusta on luvansaajan toimitettava valvontaviranomaiselle loppumittauspöytäkirja. Maa-ainesluvan haltijan on pyydettävä tässä tarkoitettua lopputarkastusta. (MAA 7 §)
38. Vakuutta ei tarvitse asettaa toiminnanharjoittajan ollessa Hollolan kunta. (MAL 12 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain 49 §:n (Luvan myöntämisen edellytykset) mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- 1) terveyshaittaa;
- 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa;
- 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta;
- 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta;
- 6) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaisten kotiseutualueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja kolтта-alueella.

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa todetaan, että *ympäristön pilaantumisella* tarkoitetaan sellaista päästöä, jonka seurauksena aiheutuu joko yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa:

- a) terveyshaittaa;
- b) haittaa luonnolle ja sen toiminnoille;
- c) luonnonvarojen käyttämisen estymistä tai melkoista vaikeutumista;
- d) ympäristön yleisen viihtyisyyden tai erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä;
- e) ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä;
- f) vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle; tai
- g) muu näihin rinnastettava yleisen tai yksityisen edun loukkaus.

Ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan:

- 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski;
- 2) vaikutusalueen herkkyys ympäristön pilaantumiselle;
- 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta;
- 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus;
- 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n (Oikeusvaikutteinen kaava toiminnan sijoittamisessa) mukaan luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Lupaharkinnan perusteita koskevassa ympäristönsuojelulain 48 §:ssä todetaan seuraavaa: Lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Maa-aineslain 6 §:n (Luvan myöntämisen edellytykset) mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Maa-aineslain 3 §:n mukaan ko. laissa tarkoitettuja aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu:

- 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista;
- 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista;
- 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa; tai
- 4) tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Alueella, jolla on voimassa asemakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on sen lisäksi, mitä 1 momentissa säädetään, katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa.

Tosiseikat ja johtopäätökset

Ottamisalue toimii tällä hetkellä metsätalousalueena. Aluetta ei ole määritelty geologisesti arvokkaaksi kohteeksi eikä se kuulu harjijensuojeluohjelmaan. Alueella ei myöskään ole erityisiä maisema-arvoja. Aluetta ollaan asemakaavoittamassa ja sinne ollaan laajentamassa Paassillan teollisuuden ja varastoinnin yritysalueita. Suunnittelualue on merkattu Päijät-Hämeen maakuntakaava 2014 teollisuus- ja varastoalueeksi. Hollolan strategisen yleiskaava 2017 mukaan alueella on kaavamerkki ”tilaa vaativat elinkeinoalueet”. Tulevan Hollolan strategisen yleiskaava 2020 (ei vielä lainvoimainen) mukaan alueella olisi kaavamerkinä tilaa vaativat elinkeinoalueet, työpaikat ja palvelut, joille ympäristö asettaa erityisiä vaatimuksia sekä seudullinen vähittäiskaupan suuryksikkö tai myymäläkeskittymä valtatie eritasoliittymissä.

Lähimmät häiriintyvät kohteet sijaitsevat vähintään 300 metrin päässä toiminta-alueelta. Huomioiden hakemuksessa esitetyt seikat sekä annetut lupamääräykset toiminta on mahdollista järjestää siten, ettei lähialueen häiriintyville kohteille aiheudu kohtuutonta rasitusta.

Toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti ei lupahakemusta koskevalla tilalla tapahtuvasta kivenlouhinnasta ja murskauksesta aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa

ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Lupahakemuksessa esitetty toimenpide lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheuta maa-aineslain tarkoittamalla tavalla luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista tai huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa. Hakija on selvittänyt alueen luontoarvoja riittävästi. Ottamisalueelle ei sijoitu luonnonuojelulain (1096/1996) 29 §:n mukaisia suojeltuja luontotyypppejä. Alueella on tehty muutama lepakkohavainto, mutta selvityksen mukaan alue ei ole lepakoille erityisen merkityksellinen elinympäristönä eikä siten sijaitse luokitellulla lepakkoalueella. Hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei aiheudu maa-aineslain tarkoittamaa kauniin maisemakuvan turmeltumista. Lupapäätöksessä annetut määräykset huomioon ottaen haettu ottaminen tai siihen liittyvät järjestelyt eivät ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa.

Hakemuksen sekä toiminnalle annettujen lupamääräysten mukaan toimittaessa toiminta ei ole ristiriidassa maa-aineslaissa tai ympäristönsuojelulaissa esitettyjen luvan myöntämisen edellytysten kanssa.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 1 on tarpeen toiminnan valvonnan kannalta. Aloitustarkastuksen tarkoituksena on varmistua siitä, että ottamisen aloittamisen edellytykset on täytetty.

Lupamääräykset 2 ja 3: Ottamiseen liittyvien pinta-alojen sekä ottomäärien kirjaaminen on tärkeää, jotta maa-ainesluvan mukaisia alueita sekä ottamisen ja velvoitteiden toteuttamista voidaan valvoa yksiselitteisesti määritellyillä alueilla. Lupa on myönnetty hakemuksen mukaisesti 10 vuodeksi. Kirjaus siitä, että jälkihoitotyöt on suoritettava luvan voimassaolon aikana, on tarpeen sen varmistamiseksi, että ottamistoiminnassa huomioidaan jälkihoitotyöt ja niille varattava aika.

Lupamääräys 4 on tarpeen pohjaveden suojelemiseksi sekä ottamistoiminnan kokonaisuuden hallitsemiseksi. Vaikka toiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle, tulee ottotoiminnassa jättää riittävä etäisyys pohjaveden pintaan.

Lupamääräys 5 on tarpeen toiminnan valvonnan ja haittojen ehkäisemisen kannalta. Vakiintuneen käytännön mukaisesti naapuritiloihin jätettävän suojaetäisyyden tulee kalliokiviainesten ottoalueella olla vähintään 30 metriä.

Lupamääräyksen 6 perusteena on maa-aineslain 9 §, jonka mukaan kiinteistön omistajalla ja haltijalla on oikeus saada aineiden ottajalta täysi korvaus haitasta, joka aineiden ottamisesta hänelle aiheutuu, jos aineiden ottaminen alentaa viereisen tai lähistöllä sijaitsevan kiinteistön arvoa tai aiheuttaa muuta sellaista vahinkoa tai haittaa kiinteistön käyttämiselle, mitä ei ole pidettävä vähäisenä. Määräys on kirjattu erilliseksi lupamääräykseksi selvyuden vuoksi.

Lupamääräys 7 on tarpeen toiminnasta aiheutuvien haittojen ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Toiminta-ajat on myönnetty muutetun hakemuksen mukaisina. Eri toiminta-ajoille sallittujen toimintojen yksiselitteinen määrittäminen on tärkeää toiminnan valvonnan sekä lähialueen asukkaiden kannalta. Kuljetuksella tarkoitetaan kaikkea tuotantotoimintaan suorasti tai epäsuorasti liittyvää kulkemista raskaalla ajoneuvolla.

Lupamääräys 8 on tarpeen haittojen ehkäisemiseksi. Luvattoman kulun estämisellä voidaan ehkäistä ilkeivallasta aiheutuvaa ympäristön pilaantumista sekä roskaantumista.

Lupamääräyksillä 9 ja 10 pyritään edesauttamaan toiminnanharjoittajan ja lähialueen asukkaiden välistä vuorovaikutusta sekä lieventämään toiminnasta aiheutuvia haittoja. Haitta koetaan yleensä lievempänä, kun sen syntymisestä tiedetään etukäteen. Ammattitaitoinen vastuuhenkilö on tarpeen toiminnan valvonnan sekä onnettomuustilanteisiin varautumisen kannalta. On tärkeää, että valvontaviranomaisilla on ajantasainen tieto toiminnan vastuuhenkilöstä.

Lupamääräykset 11 – 13 on annettu alueen turvallisuuden takaamiseksi sekä valvonnan ja ottotoiminnan seuraamisen tueksi. Yli kolme metriä korkeat pystysuorat seinämät on turvallisuussyistä aina aidattava. Kiinteät korkomerkinnot mahdollistavat ottotasojen luotettavan seurannan sekä jokapäiväisessä toiminnassa että viranomaistarkastuksilla.

Lupamääräykset 14 – 18 ovat tarpeen toiminnasta aiheutuvien melun, pölyämisen ja tärinän aiheuttamien haittojen rajoittamiseksi.

Lupamääräykset 19 – 20 ovat tarpeen toiminnasta maaperälle tai pinta- ja pohjavesille aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi. Alueen pintavedet johtuvat ojien kautta kohti Melkkaanojaa ja sieltä edelleen Koivusillanjokeen, joka laskee Vähäjoen kautta Porvoonjokeen. Typpikuormituksen ja kiintoaineksen kuormituksen vähentäminen on tärkeää vesistössä esiintyvän alkuperäisen taimenkannan vuoksi.

Lupamääräykset 21 – 23 ovat tarpeen maaperän ja pohja- ja pintavesien suojelemiseksi, onnettomuuksien ehkäisemiseksi sekä mahdollisten onnettomuuksien aiheuttamien haittojen ja ympäristön pilaantumisen rajaamiseksi.

Lupamääräys 24 on tarpeen toiminnasta aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi sekä onnettomuustilanteissa syntyvien haittojen ja ympäristön pilaantumisen rajaamiseksi.

Lupamääräykset 25 – 26 ovat tarpeen asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Jätteiden oikealla käsittelyllä varmistetaan, ettei jätteistä tai niiden varastoinnista aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa, terveystahaitta tai alueen roskaantumista.

Lupamääräykset 27 – 29 ovat tarpeen Uudenmaan ELY-keskuksen lausunnon huomioimiseksi ja luvan valvomiseksi.

Lupamääräykset 30 – 35: Tarkkailua, raportointia ja kirjanpitoa koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan ja tarkkailun tehokkaaksi toteuttamiseksi. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toiminnastaan ja sen ympäristövaikutuksista sekä otetun maa-aineksen määrästä ja laadusta. Valvontaviranomaisella on lainsäädännön nojalla tiedonsaantioikeus ja toiminnanharjoittajalla velvollisuus toimittaa valvontaviranomaiselle em. määräyksissä edellytetyt tiedot.

Hulevesien tarkkailu on tarpeen alapuolisessa vesistössä esiintyvän taimenkannan elinolojen turvaamiseksi. Lähimpien asumiskäytössä olevien kaivojen tarkkailu on tarpeen toiminnan mahdollisten vaikutusten selvittämiseksi. Alueen olosuhteet ja hankkeen koko huomioiden uuden pohjavesiputken asentamista ei katsota tarpeelliseksi, kun pohjaveden laatua tarkkaillaan yksityiskaivoista.

Lupamääräyksellä 36 varmistetaan alueen asianmukaiset jälkitoimet.

Määräyksen 37 perusteena on maa-ainesasetuksen 7 §, jonka 3 momentti koskee lopputarkastusta. Loppumittauspöytäkirja on tarpeen, jotta alueen pohjatasot voidaan varmuudella määrittää.

Määräys 38: Valtion laitosten ja kuntien ollessa luvan hakijoina vakuuksia ei yleensä vaadita, sillä niiden ei oleteta menevän konkurssiin ja siten kyvyttömiksi vastaamaan velvollisuuksistaan.

Vastaus lausuntoihin, muistutuksiin ja vastineeseen

Lausunnot ja muistutukset on otettu huomioon hakemuksen käsittelyssä ja lupamääräyksissä.

Uudenmaan ELY-keskuksen lausunto on huomioitu lupamääräyksissä 27 – 29. Haetun toiminnan ei katsota tarvitsevan vesilain mukaista lupaa, koska hulevesiä ei olla johtamassa tieojaan.

Luvan hakija on vastineessaan muuttanut haettuja toiminta-aikoja suppeammaksi. Melumallinnusta ei ole päivitetty vastaamaan muutettuja toiminta-aikoja, mutta koska toiminta-aikoja on supistettu, tulevat meluvaikutukset olemaan tehtyä melumallinnusta pienempiä. Vt12 liikenteen

meluvaikutusta ei ole katsottu tarpeelliseksi vaatia huomioitavan melumallinnukseen, etenkin kun toiminta-aikoja on supistettu.

Vaikka lupaa haetaan 10 vuodeksi, tulee hanke hakijan mukaan todennäköisesti kestämään 2 – 3 vuotta. Hankkeen ja sen aiheuttamien ympäristövaikutusten kokonaiskesto on siten vähäisempi kuin 10 vuotta.

Muistutuksessa on kysytty, voiko kunta olla asiassa sekä luvanhakija että käsittelijä. Haettu hanke on laadultaan ja kooltaan lainsäädännön mukaan sellainen, että lupaviranomaisena toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomainen eli valvontajaosto. Hakijana toimii kunnan kuntatekniikan toimialue. Hakija ja luvan käsittelijä ovat siis toisistaan erillisiä.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakija on hakenut toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta. Lupaa toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta myönnetään.

Lupaviranomainen katsoo, että alueen valmistelu asemakaavan mukaista käyttöä varten ei aiheuta merkittäviä muutoksia lähiympäristöön, koska lähialuetta on myös muovattu asemakaavaa varten teollisuus alueeksi. Kyseessä ei ole luonnolle arvokas kallioalue, joten muutokset ovat vähäisiä, vaikkakin ovat peruuttamattomia. Haettu toiminta lupamääräykset huomioon ottaen katsotaan sellaiseksi, ettei se aiheuta merkittäviä päästöjä tai ympäristövaikutuksia eikä kohtuutonta rasisitusta lähialueen asukkaille.

Maa-aineslain 21 §:n 1 momentin mukaan ainesten ottaminen voidaan aloittaa lupapäätöksen tultua lainvoimaiseksi. Lain 21 §:n 2 momentin mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että ainesten ottaminen voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Ympäristönsuojelulain 198 §:n mukaan toimintaa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin luvan hakijan pyynnöstä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Käsittelymaksu, valvontamaksu sekä niiden määräytyminen

Käsittelymaksu

Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksassa todetaan, että maa-aineslain ja ympäristönsuojelulain mukaisen yhteisluvan käsittelyn maksuista määrätään kunnan maa-ainestaksassa.

Tarkastusmaksut: Maa-ainestaksan 2.1 §:n mukaan ottamissuunnitelmaa kohti perusmaksu on 210,00 €. Perusmaksun lisäksi peritään hakemuksessa otettavaksi esitetyn maa-ainestilavuuden mukaan 0,007 €/m³, kuitenkin vähintään 140,00 €. Maa-aineslain 4 a §:n mukaisesta maa-ainesluvan ja ympäristölupahakemuksen yhteiskäsittelystä peritään maa-aineslupahakemuksesta 2.1 kohdan maksu ja ympäristöluvan osuutena 50 % toiminnan ympäristönsuojelulain mukaisen taksan maksusta. Ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukainen kivenlouhimon ympäristöluvan käsittelymaksu on 4 080 €.

Kuuleminen: Maa-ainestaksan 4.1. mukaan Naapurin tai asianosaisen kuuleminen 50,00 €/kuultava ja kohdan 4.2. mukaan hakemuksesta kuuluttaminen/lehti-ilmoitus perusmaksu on 200,00 €. Lisäksi peritään perusmaksun ylittävän osan kuuluttamis- ja ilmoituskulut. Taksan kohdan 8.5 mukaan maksuja määrättäessä otetaan huomioon toimenpiteen laajuus, vaativuus ja viranomaisten käyttämä aika ja muuta asiaan vaikuttavat seikat. Tämän perusteella maksua voidaan hankkeen vaativuuden mukaan laskea tai korottaa 20 – 50 %, mikäli toimenpide olennaisesti poikkeaa keskimääräisestä tasosta.

Hakemuksen nähtävillä olo on kuulutettu lehdessä ja lisäksi tieto päätöksen antamisesta julkaistaan lehdessä. Lehti-ilmoituksia on näin ollen 2 kpl eli lehti-ilmoittamisesta laskutetaan 400 € maksu. Lisäksi hakemuksesta on lähetetty erillistiето 45 kiinteistönomistajalle, jolloin asianosaisten kuulemisista voi laskuttaa 45 x 50 € = 2 250 €. Asianosaisten kuulemiskustannuksista vähennetään 50%, koska kuulemiseen käytetty työaika on suhteessa vähäisempi kuin laskennallinen kustannus. Asianosaisten kuulemisesta laskutetaan 0,50 x 2 250 € = 1 125 €.

Käsittelymaksu muodostuu seuraavasti:

Ottamissuunnitelman tarkastuksen perusmaksu 210 € + maa-ainemäärän tilavuuden mukaan $0,007 \text{ €/m}^3 \cdot 190\,000 \text{ m}^3 \text{tr} = 1\,323 \text{ €}$ + puolet ympäristöluvan käsittelymaksusta 2 040 €. Lisäksi kuulemisesta laskutetaan 400 € + 1 125 € = 1 525 €. Näin ollen käsittelymaksu on **5 105 €**. Lasku lähetetään erikseen.

Valvontamaksu

Vuosittainen valvontamaksu määräytyy Hollolan kunnan maa-ainestaksan 3 §:n mukaan seuraavasti: Lupapäätöksessä otettavaksi myönnetyn vuotuisen maa-ainesten määrän mukaan $0,04 \text{ €/m}^3$, kuitenkin vähintään 210 €. Maa-ainestaksan ja ympäristönsuojelulain mukaisen yhteisluvan valvonnasta peritään yhdistetty maksu siten, että maa-ainestaksan valvontamaksuun lisätään ympäristöluvan osuutena 50 % toiminnan ympäristönsuojelulain mukaisen taksan valvontamaksusta.

Valvontamaksu muodostuu seuraavasti:

Maa-ainemäärän mukainen maksu $0,04 \text{ €/m}^3 \cdot 19\,000 \text{ m}^3 = 760 \text{ €}$

Ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukainen ympäristöluvan valvontamaksu 255 € = 127,5 €.

Vuosittainen valvontamaksu on näin ollen **887,5 €**.

Valvontamaksua voidaan tarkistaa kulloinkin voimassa olevan taksan mukaisesti.

Päätöksen voimassaolo

Tämä lupa on voimassa 10 vuotta siitä, kun se on tullut lainvoimaiseksi.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella siten kuin ympäristönsuojelulain 85 §:ssä on säädetty. Päätös pidetään nähtävänä Hollolan kunnan verkkosivuilla vähintään kuulutusajan.

Sovelletut säännökset

- Maa-ainestaki (MAL, 555/1981): 1, 3, 4, 4a, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 19, 20, 21, 23 ja 23a §
- Ympäristönsuojelulaki (YSL, 527/2014): 6 – 8, 11, 12, 14, 16, 17, 27, 34, 39, 47a, 48, 49, 52, 54, 58, 62, 66, 70, 83, 85, 87, 134, 190, 199 §
- Jätelaki (JL, 646/2011): 28, 29, 72, 118, 120 §
- Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (MAA, 926/2005): 6, 7, 8, 9 §
- Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (VNa 800/2010)
- Valtioneuvoston päätös melutason ohjeistoista (VnP 993/1992)
- Hollolan kunnan hallintosääntö (päivitys voimaan 1.1.2023)
- Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (päivitys voimaan 01.01.2023)
- Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen maa-ainestaksan (voimaan 1.4.2020)

Viranomaisohjeet ja muu aineisto

- Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT), Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuoannossa (Suomen ympäristökeskus, 25/2010)
- Maa-ainesten ottaminen. Opas aineiden kestävään käyttöön (Ympäristöministeriö 2020:24)

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.
Muutoksenhakuohjeet ovat päätöksen liitteenä.

Päätöspäivä on 5.4.2023